



QUADRA



Le Linee Guida UNI

**Applicare la norma UNI EN ISO 14001
e il Regolamento EMAS negli Enti Locali**

Quadra — Cornate d'Adda (MI)
tel. 0396060383 – 0396060351
www.quadra-cons.it

Lo sviluppo sostenibile

Lo sviluppo sostenibile è quello sviluppo che consente alla generazione presente di soddisfare i propri bisogni senza compromettere la capacità delle future generazioni di soddisfare i loro propri bisogni

Sistema di Gestione Ambientale di un Ente Locale

- Il Sistema di Gestione Ambientale (SGA) di un Ente è la struttura organizzativa, le risorse, le procedure, i processi interni all'Ente stesso, tali da organizzarne le attività al fine di adottare, riesaminare e mantenere attiva una politica ambientale atta a garantire il continuo miglioramento delle prestazioni ambientali, la minimizzazione degli impatti ambientali negativi e la prevenzione dell'inquinamento

Motivazioni per l'attuazione di un SGA in un Ente Locale

- Preservazione e valorizzazione delle proprie risorse
- Miglioramento dei rapporti con gli utenti del territorio
- Riduzione dei rischi naturali
- Miglioramento dell'immagine esterna
- Strumento per la gestione degli adempimenti obbligatori, quali quelli previsti dalla direttiva 2001/42/CE (Valutazione Ambientale Strategica) che entrerà in vigore nel 2004 e sarà applicata a tutti i piani e programmi dell'Ente Locale che possono avere effetti significativi sull'ambiente
- Integrazione con altri processi di miglioramento volontario quali Agenda 21 Locale

Benefici di un SGA

- Riduzione delle inefficienze ambientali
- Risparmio energetico
- Riduzione dei costi interni
- Aumento dell'efficacia e dell'efficienza nella reazione a situazioni di emergenza ambientale (sia per cause naturali che antropiche)
- Riduzione dell'inquinamento
- Riduzione del disagio dei cittadini (ad esempio a causa del rumore)
- Garanzia di maggiore protezione legale in termini di responsabilità civile verso terzi per danni ambientali
- Possibilità di programmazione della gestione integrata del territorio

Benefici di un SGA

- Miglioramento della cooperazione in campo ambientale con i territori limitrofi e con fornitori ed appaltatori
- Diffusione di valori ambientali e di logiche comportamentali tra la cittadinanza e il mondo imprenditoriale
- Soddisfazione dell'esigenza di comportamenti ecocompatibili sentita dall'utenza
- Affermazione del senso di appartenenza al Comune da parte dei cittadini
- Miglioramento dell'immagine complessiva dell'Ente Pubblico
- Miglioramento della "posizione di mercato", ad esempio nei confronti dei turisti, tour operator, investitori e di tutti coloro che hanno interesse ad associare il proprio nome o il marchio della propria azienda ad un contesto qualificato

Obiettivi di un SGA

- Essere in grado di effettuare delle valutazioni preventive a seguito delle quali sia possibile determinare l'impatto ambientale di nuove azioni che vogliono realizzarsi
- Assicurare che gli impatti ambientali connessi alle attività svolte sul territorio siano costantemente monitorate e tenute sotto controllo
- Assicurare la gestione del territorio in modo organico e moderno, preservando le risorse naturali e riducendo la possibilità di calamità naturali e loro impatti
- Migliorare la qualità ambientale e la qualità della vita in termini ad esempio di riduzione dell'inquinamento, miglioramento paesaggistico, ecc.
- Assicurare un sistema per correggere errori nella realizzazione della politica ambientale e dei programmi ambientali, per garantire il continuo controllo delle prestazioni ed il loro miglioramento
- Assicurare mediante un riconoscimento (la certificazione) la credibilità del sistema, valorizzando all'esterno i risultati conseguiti
- Incentivare il turismo e consolidare l'immagine e la qualità dei prodotti che si identificano con il territorio

Documenti di riferimento

- UNI EN ISO 14001 (Novembre 1996):
Sistemi di gestione ambientale —
Requisiti e guida per l'uso
- Regolamento (CE) n. 761/2001 del
Parlamento Europeo e del Consiglio del
19 marzo 2001 sull'adesione volontaria
delle organizzazioni a un sistema
comunitario di ecogestione e audit
(EMAS II)



Obiettivo delle Linee Guida

- Orientare gli Enti Locali che intendono intraprendere il cammino per l'attuazione di un Sistema di Gestione Ambientale
- Fornire interpretazioni mirate alla realtà degli Enti Locali e esempi applicativi
- Indirizzate a amministratori, funzionari degli Enti Locali, consulenti

Contenuto delle Linee Guida

- 0. Introduzione
- 1. Campo di applicazione
- 2. Analisi ambientale iniziale
- 3. Politica ambientale
- 4. Aspetti ambientali
- 5. Prescrizioni legali ed altre
- 6. Obiettivi, traguardi e programmi ambientali
- 7. Struttura e responsabilità
- 8. Formazione, sensibilizzazione e competenze
- 9. Comunicazione
- 10. Documentazione del Sistema di Gestione Ambientale
- 11. Controllo della documentazione
- 12. Controllo operativo

Contenuto delle Linee Guida

- 13. Preparazione alle emergenze e risposta
- 14. Sorveglianza e misurazioni
- 15. Non conformità, azioni correttive e preventive
- 16. Registrazioni
- 17. Audit del Sistema di Gestione Ambientale
- 18. Riesame della direzione
- 19. Dichiarazione ambientale
- 20. Iter per la registrazione EMAS e per la certificazione secondo UNI EN ISO 14001
- 21. Agenda 21 Locale
- 22. La Valutazione Ambientale Strategica (VAS)
- 23. Sistema di gestione integrato

Struttura delle Linee Guida

- Interpretazione dei requisiti dei Sistemi di Gestione Ambientale alle realtà degli Enti Locali
- Esempi applicativi
- Indicazione dei requisiti propri del Regolamento EMAS

Componenti gruppo lavoro

- APAT (ex ANPA)
- Comitato per l'Ecolabel e per l'Ecoaudit
- Comuni di Celle Ligure, Desio, Schio, Vimercate
- Comunità montane di Tirano e della Val Chiavenna
- ANCI
- Enti di certificazione: Certiquality, DNV, ICIM, IMQ
- Società di consulenza: 2G Servizi Industriali, IPQ Tecnologie, Quadra

Sistemi di Gestione Integrati

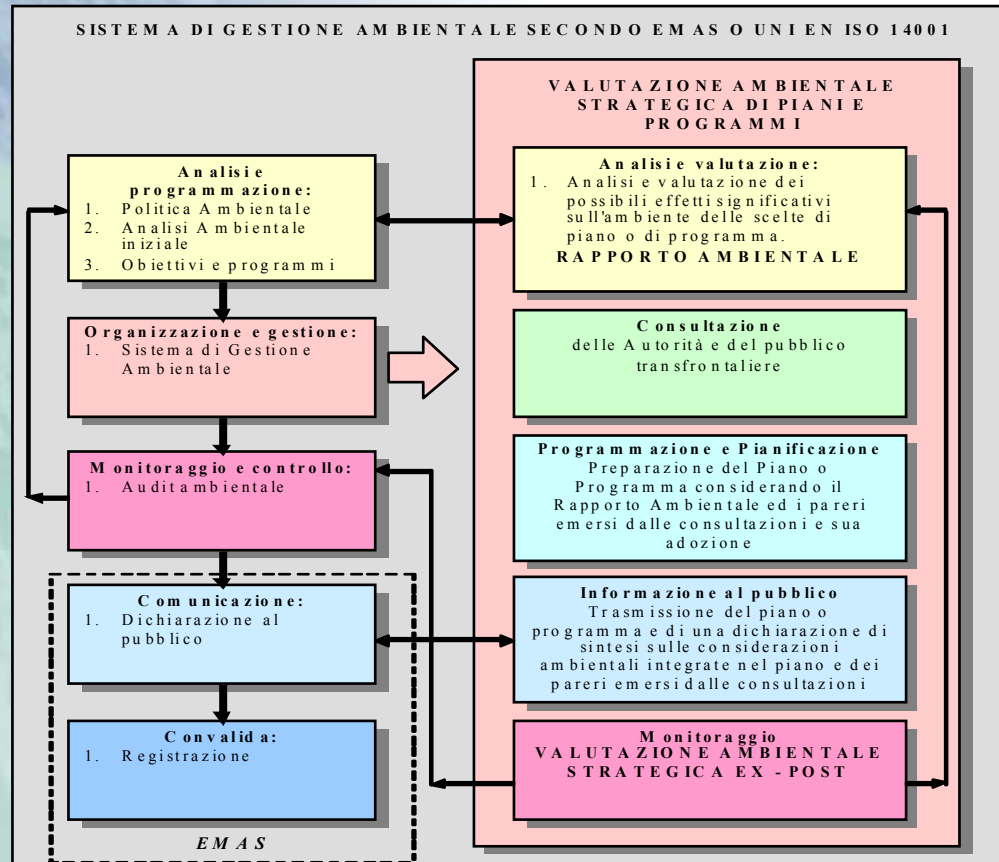
- *Qualità* - UNI EN ISO 9001 (Dicembre 2000): Sistemi per la gestione della qualità. Requisiti.
- *Sicurezza* - OHSAS 18001 (April 1999): Occupational health and safety management systems. Specification.
- *Responsabilità Sociale* - SA 8000 (2001): Social Accountability 8000

Sistemi di Gestione Integrati

Requisiti UNI EN ISO 9001	UNI EN ISO 9001	UNI EN ISO 14001 e OHSAS 18001	SA 8000
Sistema di gestione per la qualità	4	4 Requisiti dei sistemi di gestione 4.1 Requisiti generali 4.4.4 Documentazione dei sistemi di gestione 4.4.5 Controllo della documentazione 4.5.3 Registrazioni 4.1 Requisiti generali 4.2 Politica ambientale / salute e sicurezza 4.3 Pianificazione 4.3.1 Aspetti ambientali / salute e sicurezza 4.3.2 Prescrizioni legali 4.3.3 Obiettivi e traguardi 4.3.4 Programmi di gestione ambientale / salute e sicurezza 4.4 Attuazione e funzionamento 4.4.1 Struttura e responsabilità 4.4.3 Comunicazione 4.6 Riesame del sistema	9 Sistemi di gestione (generale) II Elementi normativi e loro interpretazione IV Requisiti e responsabilità sociale 9.1 Politica 9.2 Riesame della direzione 9.4 Rappresentanza lavoratori 9.5 Pianificazione e implementazione 9.11 Problematiche e azioni correttive 9.12 Comunicazione esterne 9.13 Accesso alla verifica
Gestione delle Risorse	6	4.4.1 Struttura e responsabilità 4.4.2 Formazione, sensibilizzazione e competenze 4.4 Attuazione e funzionamento 4.3.1 Aspetti ambientali / salute e sicurezza 4.4.6 Controllo operativo 4.4.7 Preparazione alle emergenze e risposta 4.5.1 Sorveglianza e misurazioni 4.2 Politica ambientale / salute e sicurezza 4.5.1 Sorveglianza e misurazioni 4.5.2 Non conformità, azioni correttive e preventive 4.4.7 Preparazione alle emergenze e risposta 4.3.4 Programmi di gestione ambientale / salute e sicurezza 4.5.4 Audit del Sistema di Gestione Ambientale / Salute e sicurezza 4.6 Riesame del sistema	9.5 Pianificazione e attuazione 9.5 Pianificazione e implementazione 9.6 Controllo dei fornitori / subappaltatori e subfornitori 9.7 Registrazioni sui fornitori / subappaltatori e subfornitori 9.8 Evidenza di non conformità di fornitori / subappaltatori e subfornitori 9.2 Riesame della direzione 9.5 Pianificazione e implementazione 9.9 Aspetti relativi ai lavoratori di fornitori / Subappaltatori e subfornitori 9.10 Problematiche e azioni correttive
Realizzazione del prodotto / servizio	7		
Misurazioni, analisi e miglioramento	8		

La Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

(Direttiva 2001/42/CE)



Agenda 21 Locale ed i sistemi di gestione ambientale

- L'ambito di applicazione di Agenda 21 Locale è molto ampio e abbraccia svariati temi legati allo sviluppo sostenibile: il principale è sicuramente l'ambiente
- Nell'ambito dell'attuazione di programmi di Agenda 21 Locale i sistemi di gestione ambientale costituiscono un valido strumento sia per la realizzazione degli studi per la caratterizzazione ambientale del territorio sia per la gestione degli interventi di miglioramento e dei monitoraggi delle prestazioni ambientali

Agenda 21 Locale ed i sistemi di gestione ambientale

- La comunicazione ambientale esterna può essere efficacemente utilizzata come strumento per il coinvolgimento degli attori presenti sul territorio allo scopo di:
 - tenere conto delle esigenze e delle istanze di tutte le parti in causa
 - identificare la percezione dei problemi ambientali da parte della comunità locale in modo da indirizzare le azioni in modo efficace (analisi soggettiva)
 - divulgare le informazioni sullo stato dell'ambiente e sulle criticità ambientali
 - creare consenso sulle azioni intraprese
 - informare sulle azioni intraprese e sui risultati raggiunti
 - diffondere capillarmente la cultura dello sviluppo sostenibile
 - informare sui principi base di Agenda 21 Locale

Agenda 21 Locale ed i sistemi di gestione ambientale

- L'analisi ambientale iniziale nell'ambito di un sistema di gestione ambientale consente di avere a disposizione tutti gli elementi su cui basare il rapporto sullo stato dell'ambiente (RSA) locale, permettendo di definire le condizioni attuali dell'ambiente e le prevedibili tendenze e di identificare le criticità ambientali su cui intervenire in via prioritaria
- Gli obiettivi ed i traguardi e quindi i programmi di gestione ambientale costituiscono strumenti ideali per la definizione degli interventi di miglioramento ambientale sulle criticità ambientali identificate

Agenda 21 Locale ed i sistemi di gestione ambientale

- Le attività di sorveglianza e misurazione forniscono i dati per il monitoraggio degli indicatori ambientali necessari per tenere sotto controllo gli interventi di miglioramento ambientale in fase di attuazione e quindi per monitorare le prestazioni ambientali attraverso gli indicatori identificati come significativi
- Le azioni correttive costituiscono le modalità operative per individuare, attuare e verificare gli interventi correttivi eventualmente necessari per poter raggiungere gli obiettivi prefissati nell'ambito del piano di azione
- La dichiarazione ambientale — prevista dal regolamento EMAS — è un efficace strumento per la comunicazione al pubblico, e quindi la diffusione capillare, degli impegni assunti dall'Ente e dei dati sull'efficienza ambientale rispetto agli obiettivi prefissati