

**Programma per la razionalizzazione della spesa della  
Pubblica Amministrazione per beni e servizi**



**MINISTERO DELL'ECONOMIA  
E DELLE FINANZE**

# **I principali strumenti di e-procurement e la disciplina del DPR 101**

***Giancarlo De Stefano***

**Milano , 22 gennaio 2003**

# Agenda

- **Introduzione**
  
- **L'e-procurement e i suoi principali strumenti**
  - Introduzione
  - Il negozio elettronico
  - Il marketplace
  - Le aste on-line
  
- **Aspetti normativi su gare telematiche e mercati elettronici**
  - Il DPR 101 del 4 aprile 2002
  - La regolamentazione dei Marketplace
  - La regolamentazione delle Aste on-line

# Introduzione

## Fino al '99

### ***Sotto soglia***

- Trattativa Privata (singola o multipla)
- Licitazione Privata
- Pubblico Incanto

### ***Sopra soglia***

- Licitazione Privata
- Pubblico Incanto



## Oggi

### ***Sotto soglia***

- Trattativa Privata (singola o multipla)
- Licitazione Privata
- Pubblico Incanto
- **Convenzione ex art.26**
- **Mercato Elettronico**
- **Gara Telematica**

### ***Sopra soglia***

- Licitazione Privata
- Pubblico Incanto
- **Convenzione ex art.26**
- **Gara telematica**

# Introduzione

L'approvvigionamento elettronico (o "e-procurement") è...





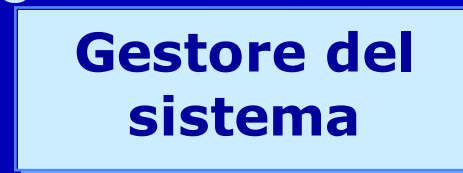
# L'e-procurement: il negozio elettronico (1 di 2)



aste  
on-line



si avvalgono  
del servizio



pubblica in un sito web i  
termini del contratto



sono autorizzate a accedere  
via web al negozio, e nel caso  
ad acquistare  
(inviando gli ordini on line)



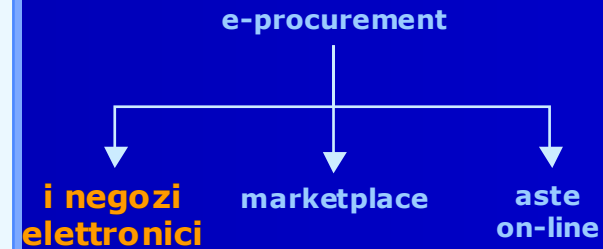
Stipulano un  
contratto quadro,  
che fissa:

- prezzi
- modalità di fornitura
- prestazioni accessorie
- .....

# L'e-procurement: il negozio elettronico (2 di 2)

**Idoneo per beni/ servizi:**

- standardizzati**
- con prezzi stabili**
- con alti volumi di spesa**
- con tecnologia 'consolidata';**



## Vantaggi:

- aggregazione degli acquisti e sfruttamento della leva "volume"**
- snellezza gestionale**

**....anche in contesti molto dispersi**

Acquisti in Rete della P.A. Autovetture Ministero dell'Economia e delle Finanze

**Veicoli Commerciali**

- Ducato 14 Furgone 1.9 TDs p.c. (non disponibile)
- Fiat Doblo' Cargo 1.9 Ds
- Fiat N. Punto Van 1.9 Ds
- Scudo 2.0 JTD EL Combi 9 posti

Intrinet locale

# L'e-procurement: il marketplace (1 di 2)



(\*) Caso marketplace "buyer managed"

(\*\*) Caso marketplace "Market Maker managed"

# L'e-procurement: il marketplace (2 di 2)

Idoneo per beni/ servizi:

standardizzati • con acquisti frequenti

con tecnologia

consolidata

e-procurement

i negozi  
elettronici

marketplace

aste  
on-line

Vantaggi:

- rapidità operativa
- stimolo della concorrenza

Acquista da catalogo Istanza\_Collaud - Microsoft Internet Explorer

File Modifica Visualizza Preferiti Strumenti 2

Indietro Avanti Termina Aggiorna Pagina iniziale Cerca Preferiti Cronologia Posta Stampa Modifica Discussione Collegamenti

Indirizzo <https://excl2.test.acquistinretepa.it/catalog/search/SearchResults.jsp?cmd=category&categoryID=100006&categoryStr=Lampade+Fluorescenti&app=buying>

Articoli in **Metaprodotto: Lampade Fluorescenti**

Seleziona articoli e...

-

Filtra risultati oppure Ordina per   Crescente  Decrescente

Seleziona tutto Cancella tutto  1 - 16 su un totale di 16

Seleziona	Fornitore	Descrizione	Marca	Codice Articolo Produttore	Quantità Vendibile x UdM	Lotto minimo	Tempo di consegna	Unità	Prezzo	Divisa	Metaprodotto	Informazioni prezzo
<input checked="" type="checkbox"/>	Fornitore 01 Test	Lampada fluorescente lineare trifosforo ad alta resa cromatica e luminosa. 220V. 18W. attacco G13	Osram	LITRI200V	1 lampada	2	2	Pacco	0,85	EUR	Lampade Fluorescenti	
<input type="checkbox"/>	Fornitore 01 Test	Lampada fluorescente lineare trifosforo ad alta resa cromatica e luminosa. 220V. 36W. attacco G13	Sylvania	FLUOTRI36	1 lampada	5	2	Pacco	0,55	EUR	Lampade Fluorescenti	

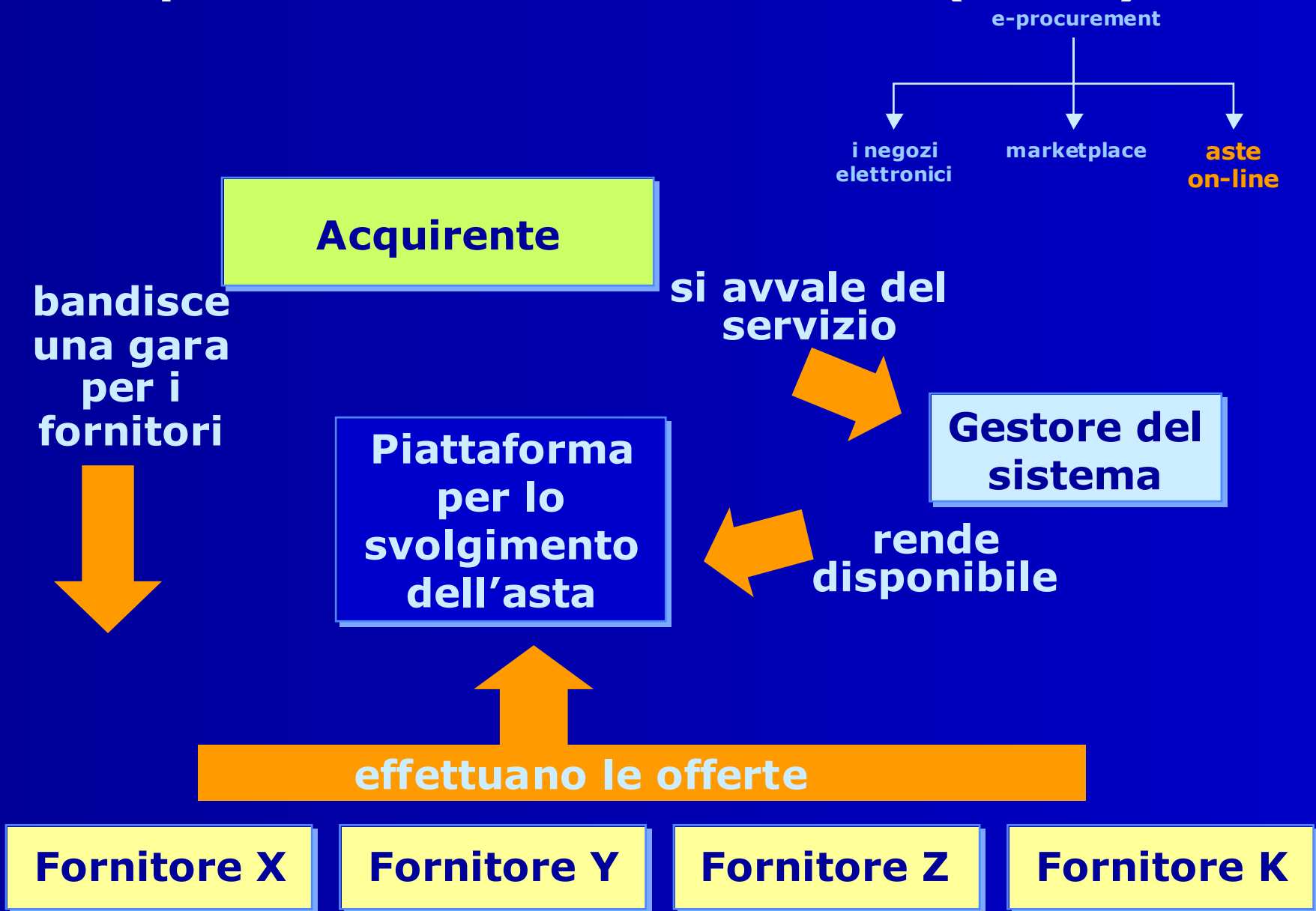
Start         11:38

La figura soprastante riporta una schemata del Marketplace della PA in fase pre-sperimentale (il popolamento effettivo è previsto a partire da gennaio 2003)

CONSIP S.p.A

Concessionaria Servizi Informativi Pubblici

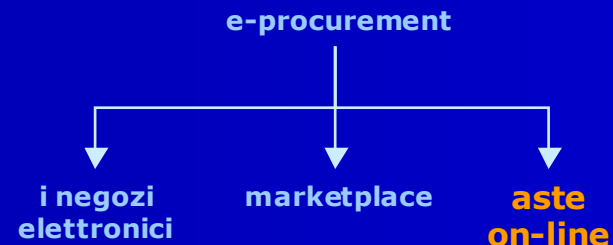
# L'e-procurement: le aste on-line (1 di 3)



# L'e-procurement: le aste on-line (2 di 3)

Idoneo per beni/ servizi:

- anche con caratteristiche 'uniche'
- con un'alta volatilità dei prezzi e delle tecnologie



## Vantaggi:

- trasparenza
- rapidità operativa
- stimolo della concorrenza (abbattimento costi di transazione)

Area Publica Lista Aste Home

Asta: ASTA ON -LINE PER L'ACQUISTO DI AUSILI PER DISABILI PER UN'AGGREGAZIONE DI ASL DELL'UMBRIA

Regole d'Asta

Tipo Asta  
**Asta al Ribasso**

Modalità di aggiudicazione  
**Vince l'offerta più bassa**

Data Inizio Asta  
**18/04/2002 11:00**

Data Fine Asta Prevista  
**18/04/2002 12:00**

Tempo di auto estensione  
**5 Minuto/i**

Base d'Asta  
**199.000,00 Euro**  
**385.317.730 Lire**

Rilancio minimo  
**200,00 Euro**  
**387.254 Lire**

Rilancio massimo

Le migliori offerte

Ora di chiusura effettiva	Ora attuale sistema	Stato dell'Asta
18/04/2002 12:00:00	18/04/2002 11:11:51	<b>Asta In Corso</b>

Offerta (in Euro)	Offerta (in Lire)	Data offerta
184.000,00	356.273.680	18/04/2002 11:11:28
185.000,00	358.209.950	18/04/2002 11:11:00
185.600,00	359.371.712	18/04/2002 11:10:42
187.000,00	362.082.490	18/04/2002 11:10:03
187.800,00	363.631.506	18/04/2002 11:09:33
192.800,00	373.312.856	18/04/2002 11:04:58

Offerta

- Visualizza tutte le offerte
- Visualizza tutte le offerte rifiutate

La figura sottostante riporta l'aspetto di una delle aste sperimentali effettuate [prima dell'emanazione del DPR 101 del 4 aprile 2002](#)

# e-procurement: le aste on-line (3 di 3)

**Fornitura**  
sili per disabili  
**Appaltante**  
ASL Umbria

**N° di fornitori  
partecipanti**  
8

**Prezzo base**  
199.000 €  
**Prezzo di  
aggiudicazione**  
116.000 € Euro

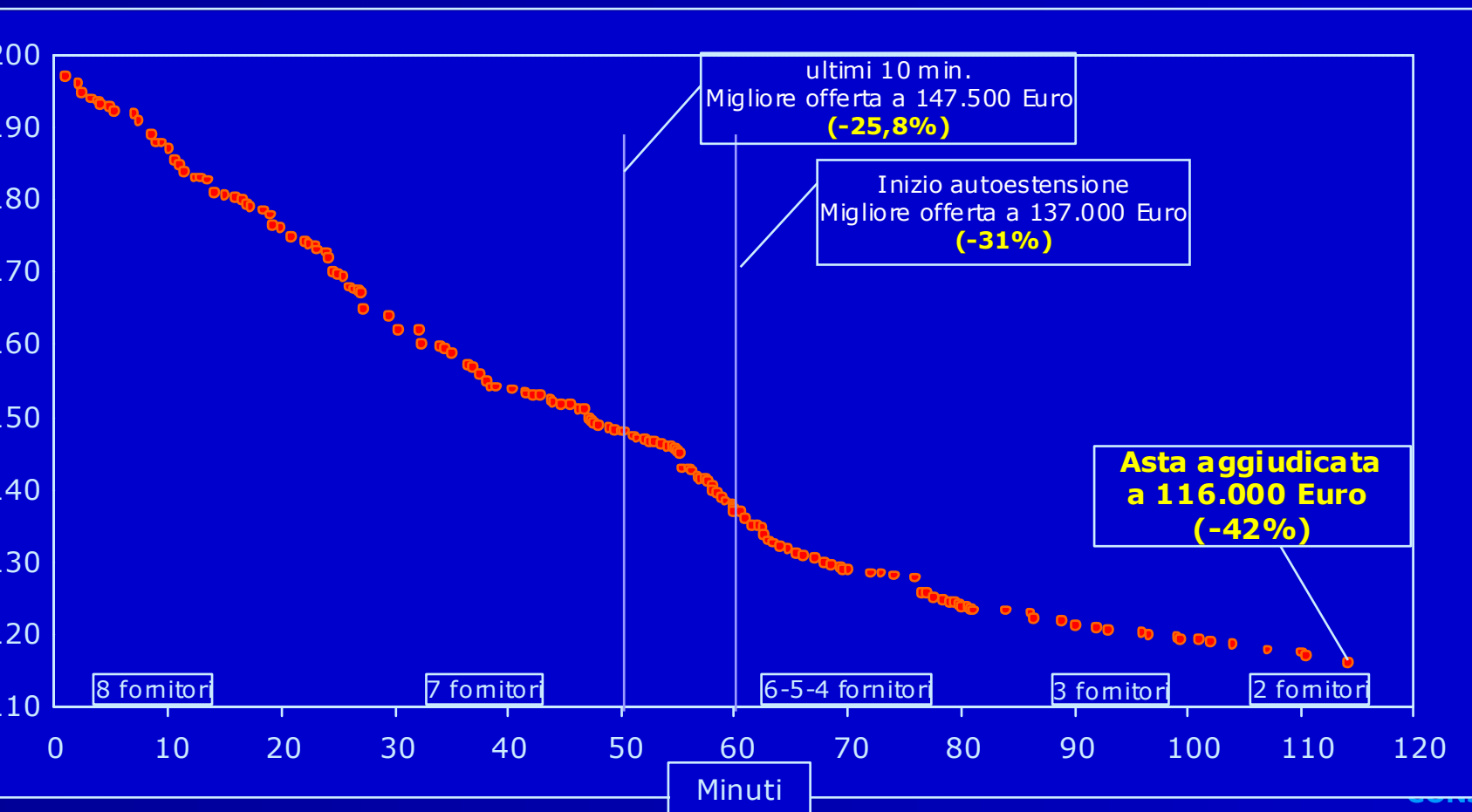
**Riduzione**  
**42%**

i negozi  
elettronici

e-procurement

marketplace

**aste  
on-line**



# Aspetti normativi su gare telematiche e mercati elettronici

# Aspetti normativi su gare telematiche e mercati elettronici: il DPR 101 del 4 aprile 2002

## DPR 101 del 4 aprile 2002

Il nuovo regolamento per gli acquisti telematici disciplina lo svolgimento di due nuovi procedimenti di acquisto:



**il mercato elettronico  
(o marketplace)**  
solo sotto la  
soglia  
comunitaria



**la gara telematica  
(o asta on line)**  
sotto e sopra la  
soglia comunitaria

# Aspetti normativi su gare telematiche e mercati elettronici: il DPR 101 del 4 aprile 2002

## DPR 101 del 4 aprile 2002

### Il nuovo regolamento per gli acquisti telematici:

é applicabile ad amministrazioni dello Stato, organismi di diritto pubblico, enti pubblici, ...

... con **esclusione** delle **regioni**, delle **province**, delle **città metropolitane**, dei **comuni** e delle **comunità montane** che **possono applicare** le disposizioni del regolamento **se così dispongono** nell'ambito della propria autonomia...

# Aspetti normativi su gare telematiche e mercati elettronici: il DPR 101 del 4 aprile 2002

Attori coinvolti nelle gare telematiche e nel market place

**Amministrazioni:** tutti i soggetti, gli enti e gli organismi tenuti all'applicazione delle normative nazionali e comunitarie in tema di appalti pubblici (con limitazioni per le autonomie locali)

**Gestore del Sistema:** il soggetto pubblico o privato di cui le Amministrazioni possono avvalersi, nel rispetto della normativa vigente in tema di scelta del contraente, per la gestione tecnica dei sistemi informatici di negoziazione

**Utente:** il **fornitore** di beni o il prestatore di servizi abilitato ai sensi del Regolamento a partecipare alle Procedure telematiche di acquisto attraverso il Processo di Autorizzazione

**Unità ordinante:** ogni soggetto abilitato nell'ambito dell'amministrazione pubblica di appartenenza ad impegnare l'Amministrazione per l'acquisto di beni e servizi nell'ambito del Marketplace

# La disciplina dei Marketplace nel DPR 101/02

## Mercato elettronico

individuazione  
gestore del  
sistema

Bando di  
abilitazione  
dei fornitori

Abilitazione  
fornitori

Pubblicazione  
catalogo

Negoziazione e  
Acquisto

Fasi 'una tantum'

Fase di regime

nel bando di abilitazione, vanno individuati (tra l'altro):

- categorie merceologiche dei beni e dei servizi
- requisiti oggettivi e soggettivi per l'abilitazione
- specifiche tecniche, costruttive e di qualità dei beni
- livelli dei servizi cui raffrontare beni e servizi offerti ai fini dell'abilitazione
- criteri e modalità di valutazione delle domande

Vanno inoltre predisposte le condizioni generali di fornitura (= schema di contratto)

# La disciplina delle Aste on-line nel DPR 101/02

**Individuazione  
gestore del  
sistema**

**Gara Telematica**

*Test del  
sistema  
(non previsto dal  
DPR 101)*

**Bando di  
abilitazione  
(generale)**

**Avviso di gara e  
riapertura dei  
tempi di qualifica**

**Invito a  
partecipare**

**Negoziazione  
(asta) ed  
aggiudicazione**

**60 gg prima**

- Nel bando di abilitazione, vanno individuati tra l'altro:
- categorie merceologiche dei beni e dei servizi
  - eventuali classi di abilitazione degli utenti
  - requisiti oggettivi e soggettivi per l'abilitazione

**30 gg prima**

Insieme all'avviso di gara va pubblicata l'intera documentazione di gara (disciplinare, capitolato tecnico, schema di contratto)

**10 gg prima**

## Gare telematiche: criteri di aggiudicazione

**Al prezzo più basso**

Assenza di parametri qualitativi (Sola componente economica)

**All'offerta economicamente più vantaggiosa**

Sistema di ponderazione delle offerte economiche (valore monetario offerto) attraverso parametri qualitativi standardizzati

**Il presente documento sarà scaricabile dal sito:**

[www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)

nella sezione “Incontri”