



● Una definizione di gestione associata

La gestione associata fra autonomie locali è una forma di accordo formalizzato tra istituzioni pubbliche che, mantenendo le proprie prerogative istituzionali, cooperano accordandosi sul contenuto, la forma e l'ambito di associazione, determinando così un certo grado di aggregazione, per esercitare funzioni o per erogare servizi di cui possiedono la titolarità.

● Classificazione dei sistemi associati

Ogni iniziativa associativa è caratterizzabile in termini di:

contenuto

forma

ambito

● Contenuto dell'associazione

Per rappresentare il contenuto dell'associazione si tratta di stabilire quali sono i settori d'intervento e l'area di associazione:

- area dell'esercizio di una funzione;
- area dell'erogazione di un servizio, senza che sia considerato il livello di funzione;
- area della realizzazione di una prestazione associabile a un servizio, senza che sia considerato il livello del servizio e della funzione.

● Forme associative

Per quanto riguarda il presidio della dimensione d'indirizzo, si possono verificare situazioni di natura:

integrativa

aziendale

coordinativa

● Forme associative

INTEGRATIVA

se le decisioni di strategia di offerta di servizi alla comunità locale sono assunte da una nuova istituzione, rispetto a quelle che sono coinvolte nel processo associativo, qualificabile come pubblica amministrazione disciplinata da un proprio statuto.

● Forme associative

AZIENDALE

se le decisioni di strategia di offerta di servizi alla comunità locale sono assunte da una nuova istituzione, rispetto a quelle che sono coinvolte nel processo associativo, qualificabile come azienda.

● Forme associative

COORDINATIVA

se le decisioni di strategia di offerta di servizi alla comunità locale sono assunte da un organo istituzionale, non definibile nuova istituzione, rappresentativo delle istituzioni pubbliche che hanno determinato il quadro associativo, che è regolato da accordi formalizzati in convenzioni

● Forme associative

Dimensione organizzativa

la soluzione integrativa e aziendale determinano la creazione di un corrispondente sistema organizzativo che assume pienamente la responsabilità dell'erogazione dei servizi e del conseguimento svolgimento delle attività.

Dimensione organizzativa

Per quanto riguarda la soluzione coordinativa possono configurarsi situazioni di natura diversa:

accentrata, se le responsabilità di gestione sono assunte da unità organizzative del tutto nuove rispetto a quelle delle istituzioni costituenti l'associazione (TUEL art. 30, comma 4);

decentrata, quando la responsabilità di gestione è lasciata a forme strutturate di negoziazione fra unità organizzative delle istituzioni costituenti l'associazione.

delegata, nel caso in cui la responsabilità di gestione sono assegnate a una unità organizzativa selezionata fra quelle appartenenti alle istituzioni costituenti l'associazione.

Il caso tipico è l'affidamento di responsabilità ad un comune capofila di dimensioni più grandi rispetto agli altri costituenti l'associazione;

● Ambito dell'associazione

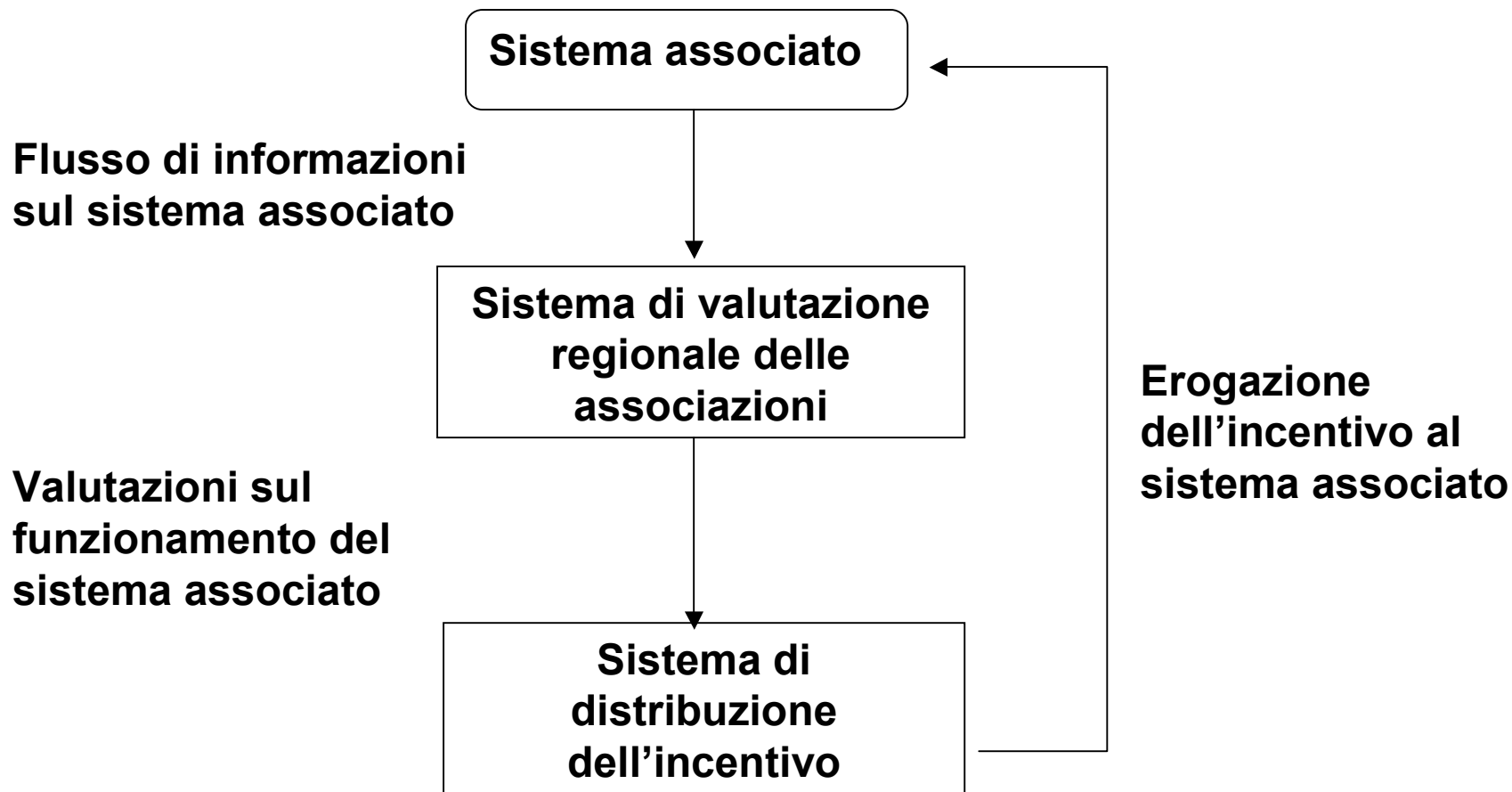
Fattori costitutivi degli ambiti di gestione associata sono:

il territorio (ambiti territoriali) nel quale le politiche locali impattano, considerando che la territorialità è, a sua volta, fattore costitutivo degli enti che determinano la gestione associata. Il concetto di territorio deve essere inteso in modo estensivo, comprendendo cioè caratteristiche della popolazione, delle attività economiche, della vita sociale;

le istituzioni coinvolte a vario titolo nelle attività gestite in forma associata e che si affiancano a quelle che hanno promosso l'associazione (ambiti istituzionali) in forma diretta per la realizzazione d'interventi o indiretta perché direttamente influenzanti il funzionamento della gestione associata (es. Ministero interni per incentivazione).

LA GESTIONE ASSOCIATA

● Le componenti del sistema d'incentivazione regionale



● Le componenti del sistema d'incentivazione regionale

	Valutazione di conformità	Valutazione del progresso associativo interno
Finalità d'utilizzo	Dimostrare il raggiungimento di requisiti regionali (sistemi di gestione, livelli di servizio)	Contribuire alla tenuta sotto controllo del processo associativo e del progressivo miglioramento del funzionamento della forma associata
Riferimenti per l'azione	Norme regionali contenenti requisiti	Norme formalizzate e informali elaborate localmente
Processi valutativi	Raccolta d'informazioni di verifica attraverso ispezioni	Autovalutazione

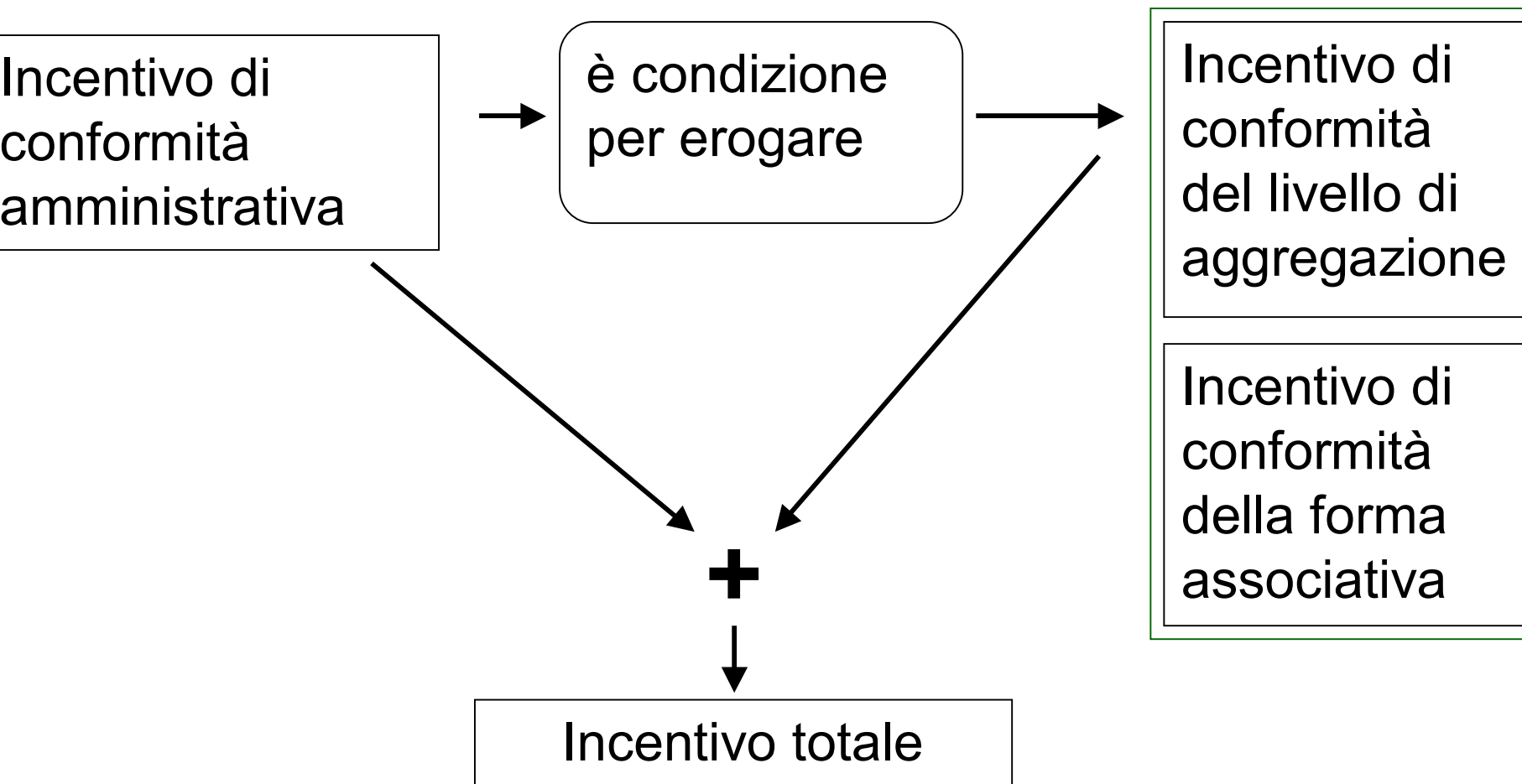
● Le componenti del sistema d'incentivazione regionale

Fase	Conformità dei temi dell'analisi
Analisi di fattibilità	Punti di forza e debolezza Analisi economico finanziaria

Fase	Conformità amministrativa	Conformità del livello di aggregazione	Conformità della forma dell'associazione
Avviamento	<ul style="list-style-type: none"> · Atti costitutivi · Atti preliminari 	<ul style="list-style-type: none"> · Documento certificato riguardante la soddisfazione dei requisiti di ambito e contenuto dell'associazione 	<ul style="list-style-type: none"> · Progetto esecutivo di sviluppo della forma dell'associazione
Gestione	<ul style="list-style-type: none"> · Atti fondamentali di programmazione e controllo 	<ul style="list-style-type: none"> · Documento certificato riguardante la soddisfazione dei requisiti di ambito e contenuto dell'associazione 	<ul style="list-style-type: none"> · Documento certificato riguardante la soddisfazione dei requisiti della forma d'associazione

LA GESTIONE ASSOCIATA

- Le componenti del sistema d'incentivazione in base alla conformità



● Le componenti del sistema d'incentivazione regionale

Progressione della quota
incentivante in rapporto al
tipo di conformità

